DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

507 Place d'Armes # 1100
Montréal, Québec
Canada H2Y 2W8
TEL 514-842-0748
FAX 514-842-9983
www.dionneschulze.ca

dschulze@dionneschulze.ca

August 22, 2014

FAX: 709-729-4900
EMAIL: brianharvey@gov.nl.ca

Mr. Brian Harvey
Director of Aboriginal Affairs
Executive Council, Government of Newfoundland
6th floor, East Block, Confederation Building
St. John's, NL A1B 4J6

RE: Hydroelectric Power Project on the Lower Churchill River - Historic Resource Management Program File no. 7550-001

Dear Mr. Harvey,

I am writing in response to your letter dated August 22, 2014, sent in answer to our previous letter pertaining to the archaeological permit for the reservoir upstream of the Muskrat Falls Dam.

We note that your letter mainly contains statements that you are unable to support or that are irrelevant to our submissions.

You inform us that the Provincial Archaeology Office "is satisfied, after considering the comments of the Ekuanitshit, that the proposed archaeological activities, as detailed in the 2014 Stage 2/3 Historic Resources Impact Assessment - Muskrat Falls Reservoir & L'Anse au Diable permit applications, meet the requirements of the *Historic Resources Act* and are in keeping with best practices as identified in the Joint Review Panel's recommendations."

The grounds for such a conclusion do not appear anywhere in your letter. Furthermore, we have never requested that the permit meet the requirements of a provincial statute, but rather that it uphold the honour of the Crown by fulfilling its constitutional duty to consult and accommodate.

DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

When we requested that you explain how the known historical use of the area by the Ekuanitshit Innu will be integrated into the execution of the permit and the dissemination of the archaeological results, you responded by requesting " any additional information that could further inform or assist in the archaeological assessment of the Project site."

At this point, we see no value in devoting our client's limited resources to providing you with yet more information, particularly as your decision has already been made, given your statement that you have "no other reason to delay the issuance of the permit."

Furthermore, you state that you are prepared to "consider" a teleconference "between the PAO, the proponent and the contact persons to be identified by the Innu Council of Ekuanitshit, along with the necessary interpretation services" and add that: "[t]he Province is willing to consider covering half of the cost of any required interpretation services." You request an "estimate of these costs" within the next ten days, which would bring us to the day after Labour Day.

Please be advised that under no circumstances will our client commit to paying for the Newfoundland Government to be able to better understand them, linguistically speaking. You have refused to fund this so-called consultation in any way whatsoever, whereas our client has already incurred costs for participating. It is therefore not up to the Ekuanitshit Innu, who are already obliged to deal with this file in their second language, to pay simply because you speak no other language than English.

We conclude from the absence of the requested explanations that there will be no integration of the Ekuanitshit Innu interests into the execution of the permit, and that your only undertaking is that ", Nalcor officials have advised that they will distribute the results of the archaeological investigation to all Aboriginal governments/organizations upon its completion."

We gather from your letter that your government plans to tolerate and even condone its own Crown Corporation ignoring the Joint Review Panel's recommendations, and that Nalcor:

- will not call upon Ekuanitshit "to develop commemorative initiatives";
- will not call upon Ekuanitshit "to research, document and commemorate historical and archaeological resources";
- will not invite "Quebec's affected Aboriginal communities to participate" in "the management and protection of historical and archaeological resources... in collaboration with the Provincial Archaeology Office";

DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

- will not ask the Ekuanitshit Innu to participate "in a) the documentation and interpretation of known historical and archaeological sites and artefacts and b) the process to be followed should hitherto unknown sites and artefacts be inadvertently discovered during construction, including notifying all three groups."

If this understanding is in any way inaccurate, please provide us with a detailed description of the planned approach so that the Ekuanitshit Innu may benefit from their recommended participation, including any technical resources that would be placed at their disposal for such purposes.

Yours sincerely,

David Schulze

cc: Chief Jean-Charles Piétacho
Innu Council of Ekuanitshit
FAX: 418-949-2085

Ms. Martha Drake
Provincial Archaeologist
Department of Tourism, Culture and Recreation
Provincial Archaeology Division
EMAIL: mdrake@gov.nl.ca

Mr. Peter Madden, M.Sc., MBA
Environmental and Compliance Lead
Lower Churchill Project, Nalcor Energy
EMAIL: petermadden@nalcorenergy.com

DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

507 Place d'Armes # 1100
Montréal, Québec
Canada H2Y 2W8
TEL 514-842-0748
FAX 514-842-9983
www.dionneschulze.ca

dschulze@dionneschulze.ca

Le 22 août 2014

PAR TÉLÉCOPIEUR : 709-729-4900
ET PAR COURRIEL : brianharvey@gov.nl.ca

M. Brian Harvey
Directeur des Affaires autochtones
Conseil exécutif, Gouvernement de Terre-Neuve
6e étage, Édifice de l'Est, Édifice de la Confédération
St-Jean, Terre-Neuve, NL A1B 4J6

Objet : Projet de centrale de production d'énergie hydroélectrique dans le cours inférieur du fleuve Churchill – Programme de gestion des ressources historiques
N/d 7550-001

Monsieur Harvey,

La présente fait suite à votre lettre datée du 22 août 2014 laquelle répondait à notre correspondance antérieure concernant le permis archéologique qui vise le réservoir en amont du barrage de Muskrat Falls.

Nous constatons que votre lettre contient surtout des affirmations que vous êtes incapables d'appuyer ou qui sont sans pertinence à nos soumissions.

Vous nous informez que le bureau de l'archéologue provincial « se dit convaincu, après avoir considéré les commentaires de la collectivité de Ekuanitshit, que les activités archéologiques proposées, comme il a été précisé dans les demandes de permis pour les étapes 2 et 3 de l'Évaluation des répercussions sur les ressources historiques - Réservoir de Muskrat Falls et L'Anse au Diable, satisfont aux exigences de la *Loi sur le patrimoine historique* et respectent les pratiques exemplaires indiquées dans les recommandations de la Commission d'examen conjoint ».

Les motifs d'une telle conclusion n'apparaissent nulle part dans votre lettre. Par ailleurs, nous n'avons jamais demandé que le permis rencontre les exigences d'une loi provinciale, mais bien qu'il respecte l'honneur de la Couronne dans l'exécution de son obligation constitutionnelle de consultation et d'accommodement.

DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

À notre demande que vous nous expliquiez la façon dont l'utilisation historique connue des lieux par les Innus de Ekuanitshit sera intégrée dans l'exécution du permis et la diffusion des résultats des travaux archéologiques, vous répondez par une demande de « renseignements supplémentaires qui pourraient nous renseigner ou nous aider relativement à l'évaluation archéologique du site du projet ».

Pour l'instant, nous ne voyons pas d'utilité à consacrer les ressources limitées de notre client à vous fournir encore d'autres renseignements, d'autant plus que votre décision est déjà prise puisque vous déclarez ne voir « aucune autre raison de retarder la délivrance du permis ».

Par ailleurs, vous vous dites prêt à « considérer » une téléconférence « entre le PAO, le promoteur et les personnes-ressources qui seront désignées par le Conseil des lnnus de Ekuanitshit, sans oublier les services d'interprétation nécessaires » et ajoutez que : « [l]a Province est prête à considérer le paiement de la moitié des coûts liés aux services d'interprétation nécessaires ». Vous demandez « une estimation des coûts » dans les dix prochains jours, soit le lendemain de la Fête du Travail.

Sachez que notre client ne s'engagera en aucun cas à payer pour que le gouvernement de Terre-Neuve puisse le comprendre sur le plan linguistique. Vous avez refusé tout financement de cette soi-disant consultation, notre client encourt déjà des frais pour y participer et il n'appartient donc pas aux Innus de Ekuanitshit, qui se voient déjà obligés de travailler dans ce dossier dans leur langue seconde, de payer pour le fait que vous ne maitrisiez aucune langue autre que l'anglais.

Nous concluons de l'absence des explications que nous vous avons demandées qu'il n'y aura aucune intégration des intérêts des Innus de Ekuanitshit dans l'exécution du permis, et que votre seul engagement est que « les représentants de Nalcor ont affirmé qu'ils distribueraient les résultats de l'enquête archéologique à toutes les administrations et organisations autochtones une fois l'enquête terminée ».

De votre lettre, nous retenons que votre gouvernement entend tolérer et même approuver que sa société de la Couronne fasse fi des recommandations de la Commission d'examen conjoint et que Nalcor :

- ne fera pas appel à Ekuanitshit « pour l'élaboration d'initiatives de commémoration »;
- ne fera pas appel à Ekuanitshit « pour la recherche, la documentation et la commémoration des ressources historiques et archéologiques »;
- n'invitera pas « les collectivités autochtones du Québec intéressées à participer » à « la gestion et à la protection des ressources historiques et archéologiques… en collaboration avec le Provincial Archaeology Office »;

DIONNE SCHULZE
S.E.N.C.
AVOCATS • ATTORNEYS

- ne fera pas participer les Innus de Ekuanitshit « à a) la documentation et l'interprétation de sites et d'artéfacts historiques et archéologiques connus et b) au processus à suivre si des sites et des artéfacts jusqu'alors inconnus sont découverts par inadvertance pendant la construction, y compris la notification des trois groupes ».

Si cette compréhension n'est pas exacte, veuillez nous envoyer un plan détaillé de la démarche prévue pour que les Innus de Ekuanitshit puissent bénéficier de la participation recommandée, y compris les ressources techniques qui seront mises à leur disposition à cette fin.

Veuillez agréer, Monsieur Harvey, nos salutations distinguées.

DIONNE SCHULZE

David Schulze

c.c. : Chef Jean-Charles Piétacho
Conseil des Innu de Ekuanitshit
PAR TÉLÉCOPIEUR : 418-949-2085

Madame Martha Drake
Archéologue provincial
Ministère du Tourisme, Culture et Récréation
Division de l'archéologie provinciale
PAR COURRIEL : mdrake@gov.nl.ca

M. Peter Madden, MASc., MBA
Chef de groupe, Conformité réglementaire
Projet du Bas-Churchill, Nalcor Energy
PAR COURRIEL : petermadden@nalcorenergy.com